



COMUNE DI COSTA DE' NOBILI
PROVINCIA DI PAVIA

N. 37

DETERMINAZIONI SERVIZIO AMMINISTRATIVO E CONTABILE

OGGETTO: Impegno di spesa per affidamento del servizio di elaborazione stipendi-adempimenti fiscali e previdenziali anni 2020-2021-2022. CIG. Z762AE74C9

DATA 29-11-2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO E CONTABILE

Rilevato che l'Amministrazione comunale già dagli scorsi anni, ha scelto di incaricare una ditta esterna per l'elaborazione degli stipendi dei dipendenti, delle indennità di carica e dei gettoni di presenza degli amministratori e di tutti gli adempimenti fiscali e previdenziali conseguenti;

Constatato che il precedente affidamento del servizio di elaborazione paghe e adempimenti connessi, risulta scadere in data 31 dicembre 2019;

Considerato altresì che la corretta gestione di tali procedure richiede necessarie risorse interne altamente specializzate, che possano dedicarsi con continuità al disbrigo delle pratiche inerenti gli adempimenti fiscali che interessano il Comune ed anche in considerazione che le eventuali omissioni degli adempimenti e la irregolare o mancata osservanza degli obblighi fiscali comporterebbero rischi sanzionatori onerosi per l'Ente stesso;

Dato Atto che permangono le condizioni organizzative e gestionali per affidare il servizio suddetto a terzi specializzati, stante le caratteristiche evidenziate in premessa ed in particolare la continua evoluzione normativa in materia, i numerosi ininterrotti adempimenti da compiere e il ridotto numero di dipendenti addetti che non consentono lo svolgimento al proprio interno di tali attività;

Ritenuto di procedere ad un nuovo affidamento della durata di tre anni 2020-2022;

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi da parte degli Enti Locali, modificata dal D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 135/2012, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (piattaforme CONSIP MEPA/Convenzioni) - ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del decreto del Presidente della Repubblica n. 207/2010 (centrali regionali: piattaforma di e-procurement SINTEL/ARCA) per l'acquisizione di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, c. 450, Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 7, c. 2, D.L. n. 52/2012, convertito dalla legge n. 94/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip o di utilizzarne i parametri qualità-prezzo quali limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, c. 3, della Legge n. 488/1999 e art. 1, c. 449, Legge n. 296/2006), pena la nullità dei medesimi e la conseguente responsabilità amministrativa;

Visto il sopra richiamato D.L. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, che, nel perseguire l'obiettivo di riduzione delle spese delle Pubbliche Amministrazioni, impone tra l'altro alle PP.AA. di stipulare convenzioni con il Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) per la fruizione del servizio di elaborazione paghe ed adempimenti connessi, ovvero di utilizzare i parametri di qualità e di prezzo stabiliti dal MEF per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento. La comparazione deve avvenire con riferimento ai costi di produzione dei servizi, diretti e indiretti, interni ed esterni sostenute dalle pubbliche amministrazioni;

Atteso che il costo dei servizi offerti dal M.E.F. è stabilito in un contributo da versare mensilmente a titolo di rimborso degli oneri amministrativi sostenuti dal Ministero, differenziato per fascia di amministrati e per tipologia di servizio;

Rilevato che il servizio offerto dal MEF non consente di soddisfare le esigenze del nostro Ente, in quanto:

- non contempla una serie di servizi indispensabili che sono gestiti in forma integrata con quelli (gestione dipendenti a tempo determinato e indeterminato, cedolini paga, versamenti contributivi ed erariali, altri adempimenti contributivi, fiscali e normativi, cessioni del quinto, riscatti e ricongiunzioni, monitoraggio assenze mensile, dichiarativi annuali) prettamente riferiti alla corresponsione degli emolumenti;
- non contempla, inoltre, tutte le attività relative ad alcune tipologie di reddito, quali redditi assimilati, autonomi e diversi (dipendenti altra p.a., amministratori locali, collaboratori coordinati e continuativi, borse lavoro, ecc.);
- l'adesione alla convenzione imporrebbe di adeguare la struttura procedurale dell'Ente ai tempi e modi per l'invio dei dati utili all'elaborazione delle retribuzioni, e per la ricezione degli elaborati imposti dal Mef, con complessità e costi da stimare ed a carico dell'Amministrazione;
- la convenzione quadro richiede la nomina, da parte dell'Amministrazione, di un referente tecnico informatico e di un referente tecnico amministrativo e l'adozione di un software integrativo al fine di interfacciarsi con il sistema del MEF;

Dato atto, pertanto, che risulta pressoché impossibile effettuare un confronto dei costi dell'affidamento del servizio a Ditta esterna con quelli indicati dal MEF, in quanto si tratta di due tipologie di servizio completamente diverse;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della Legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della Legge n. 296/2006, che in materia di elaborazione delle buste paga e di gestione degli adempimenti fiscali e previdenziali connessi, dalla visione del portale web "acquistinretepa.it" non risulta attiva alcuna convenzione Consip rispondente alle esigenze dell'Ente;

Rilevato

- che l'art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 prevede, in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000,00, la possibilità di affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;
- che in alternativa, gli stessi comuni possono acquisire beni e servizi attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip Spa o da altro soggetto aggregatore di riferimento;
- che l'articolo 192, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., dispone che "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento";

Specificato pertanto che:

- a) il fine che con il contratto s'intende perseguire : è il regolare funzionamento dell'attività amministrativa in materiale fiscale, previdenziale e contributiva;
- b) l'oggetto del contratto è la fornitura del servizio di elaborazione paghe e adempimenti fiscali-previdenziali e contributivi connessi per anni tre;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base: O.D.A. tramite ME.PA.;
- d) la stipulazione del contratto si perfeziona con la firma digitale dell'ordine di fornitura;
- e) il pagamento da effettuarsi entro 30 gg dalla data della fattura;

Atteso che l'art. 1, comma 130 della [legge 30 dicembre 2018, n. 145](#) ha modificato l'art. 1, comma 450 della [legge 27 dicembre 2006, n. 296](#), innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro;

Dato Atto che il servizio da acquisire è di importo inferiore a 5.000,00 euro e pertanto non è obbligatorio il ricorso al MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006, *ma comunque si preferisce ricorrere al MEPA ed in effetti il contraente verrà scelto mediante ordine diretto di acquisto*;

Ritenuto di acquisire la fornitura del servizio sopra indicato, dopo aver effettuato le apposite verifiche e ricerche sul sito informatico Me.Pa, presso la ditta accreditata APKAPPA S.R.L. VIA F.ALBANI 21 – 20149 MILANO;

Considerato

- che la presente fornitura rientra nel campo di applicazione della Legge 13 Agosto 2010 n. 136 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto il presente procedimento è stato registrato presso l'AVCP ed è contraddistinto dal seguente CIG Z762AE74C9;
- che i pagamenti conseguenti al presente atto, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 (compatibilità monetaria), sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Richiamati:

- la legge 190/2012 – Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;
- la normativa in materia di conflitto di interessi;
- l'art. 37 comma 1 del D.Lgs 18/04/2016 n.50 e s.m.i e nuovo art 36 comma 2, lett a) del D.Lgs. 18/04/2016 n.50;

Preso atto della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC;

Acquisito il parere di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 147 bis T.U.EE.LL.;

Visti

- il regolamento di contabilità
- il D.Lgs 267/2000
- il D. Lgs. 118/2011
- il provvedimento del Sindaco n. 2/2019 con il quale sono state assegnate alla sottoscritta le Responsabilità dell'Area Amministrativa e Contabile;
- il bilancio di previsione 2020/2022 in corso di predisposizione

DETERMINA

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. di approvare la bozza ODA 5256707 allegata alla presente determinazione per l'affidamento del servizio di elaborazione stipendi ed adempimenti fiscali e previdenziali anni 2020-2022;
2. di affidare alla ditta APKAPPA SRL di Via Albani 21 – 0149 Milano , individuata mediante il MEPA la fornitura del servizio di elaborazione stipendi ed adempimenti fiscali e previdenziali , inclusi i “servizi opzionali” per il triennio 2020-2022;
3. di impegnare la somma di € 5.856,00 IVA compresa sul codice di bilancio 01.02-1.10 cap 50 sugli esercizi finanziari come segue:
 - Esercizio 2020 € 1.952,00
 - Esercizio 2021 € 1.952,00
 - Esercizio 2022 € 1.952,00

4. di prendere atto che la somma dovuta alla ditta APKAPPA SRL di Via Albani 21 – 0149 Milano, sarà liquidata previa verifica dell'avvenuta effettiva erogazione del servizio, sulla base delle pratiche istruite;
5. di liquidare le somme fatturate al ricevimento di regolare fattura su conto corrente dedicato;
6. di pubblicare il presente provvedimento all'albo pretorio on line per quindici giorni consecutivi, ai sensi delle disposizioni di legge vigenti in materia.

Il Responsabile del Servizio
Amministrativo e Contabile
f.to TREMONTE CARLA

CONDIZIONI DI ESECUTIVITA' DELLA DETERMINAZIONE

VISTO: regolarità tecnica.

Il Responsabile del Servizio attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147bis, comma 1, del T.U.E.L.

Costa de' Nobili, lì 29.11.2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to TREMONTE CARLA

VISTO: ATTESTAZIONE DI COPERTURA DELLA SPESA

Il Responsabile del Servizio finanziario attesta, ai sensi dell'art. 147bis, comma 1 e dell'art. 153, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa imputata all'intervento indicato, che presenta la sufficiente disponibilità.

Costa de' Nobili, lì 29.11.2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to TREMONTE CARLA

VISTO DI COMPATIBILITÀ MONETARIA

Il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi del D.L. 78/2009, la compatibilità con lo stanziamento a Bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Costa de' Nobili, lì 29.11.2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to TREMONTE CARLA

Si certifica che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line di questo Comune dal 03.12.2019 per quindici giorni consecutivi.

Costa de' Nobili, lì 03.12.2019

Il Responsabile del Procedimento
f.to TREMONTE CARLA